



## ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СИСТЕМЕ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**Жалгасов Жолдас Бахтиярович**

*Курсант 3-курса Академии МВД, Ташкент, Республика Узбекистан*

**Аннотация:** в данной работе рассматриваются вопросы общей профилактики правонарушений как ключевого элемента в системе предупреждения правонарушений. Раскрывается сущность, цели и задачи общей профилактики. Особое внимание уделено к увеличению правонарушений, которая способствует особенно глобальная сеть Интернет, активное использование социальных сетей. Нарастают угрозы безопасности личности, общества и государства в целом. Основные направления профилактической деятельности, такие как социальная поддержка уязвимых категорий населения, а также развитие институтов гражданского общества, потому что в настоящее время преступления совершаются преступными группировками, куда активно втягивают молодежь, в том числе несовершеннолетних. Поэтому сегодня во всём мире особое внимание уделяется вопросам профилактики правонарушений.

**Ключевые слова:** правовое просвещение, субъекты профилактики, социальные программы, объекты профилактики, общая профилактика.

**Annotation:** this paper examines the issues of general crime prevention as a key element in the crime prevention system. It reveals the essence, goals and objectives of general crime prevention, its difference from special prevention. Particular attention is paid to the increase in crime, which is facilitated especially by the global Internet, active use of social networks. Threats to the security of the individual, society and the state as a whole are growing. The main areas of preventive activities, such as legal education, the formation of legal consciousness of citizens, social support for vulnerable categories of the population, as well as the development of civil society institutions, because currently crimes are committed by criminal groups, which actively involve young people, including minors. Therefore, today all over the world, special attention is paid to the issues of crime prevention.

**Keywords:** legal education, subjects of prevention, social programs, objects of prevention, general prevention.

В условиях современного общества обеспечение законности и правопорядка является важнейшей задачей государства. Профилактика правонарушений выступает одним из приоритетных направлений правовой политики.

Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» определяет цели, задачи, принципы и инструменты профилактики, включая меры индивидуальной профилактики и механизм профилактического учета. Указанные правовые конструкции формируют основу для «процессуальной



подотчетности», когда качество профилактической деятельности оценивается не только по итоговым показателям, но и по соблюдению установленного порядка документирования, обоснования и контроля профилактических мер.<sup>14</sup>

В Постановлении Президента Республики Узбекистан ПП №2833 от 14.03.2017г указано, что «проведение эффективной профилактики правонарушений определено приоритетной задачей государственных, в том числе правоохранительных органов, органов государственной власти на местах, иных государственных организаций, а также органов хозяйственного управления».<sup>15</sup> Эффективность системы предупреждения правонарушений во многом зависит от состояния и организации общей профилактики, охватывающей широкий круг субъектов и направленной на предупреждение противоправного поведения на ранних этапах. Общая профилактика представляет собой совокупность мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на формирование у граждан устойчивого правосознания и законопослушного поведения. В отличие от специальной профилактики, общая охватывает все население или его отдельные социальные группы без акцента на лиц, уже проявивших склонность к противоправным деяниям. Если переходить к цели и задачи общей профилактики - основной целью общей профилактики является создание правовой среды, способствующей снижению уровня правонарушений.

Задачи включают:

- правовое просвещение и информирование граждан;
- формирование негативного отношения к правонарушениям;
- повышение уровня правовой культуры;
- развитие гражданской ответственности;
- укрепление моральных и этических основ общества.

Субъекты профилактики:

В реализации общей профилактики задействован широкий круг субъектов:

- государственные органы (в том числе правоохранительные структуры, органы местного самоуправления);
- образовательные учреждения;
- средства массовой информации;
- институты гражданского общества (НКО, религиозные объединения, профсоюзы и др.);
- семьи и трудовые коллективы.

Эффективная общая профилактика реализуется через:

Правовое просвещение — обучение основам права, информирование о правах и обязанностях.

<sup>14</sup> Шаумаров, З. (2026). Особенности подотчетности в деятельности службы профилактики правонарушений органов внутренних дел. Общество и инновации, 7(1), 341–349. <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol7-iss1-pp341-349>

<sup>15</sup> <https://lex.uz/docs/3141184>



Социальные программы — поддержка уязвимых слоев населения (молодежь, безработные, лица без определённого места жительства).

Культурно-воспитательная работа — через СМИ, культурные мероприятия, деятельность молодежных организаций.

Развитие правосознания — формирование у населения понимания значимости соблюдения закона.

Несмотря на существующие программы, общая профилактика сталкивается с рядом трудностей:

- недостаточное финансирование и координация между органами;
- низкий уровень правовой культуры населения;
- пассивность общества в противодействии правонарушениям.

Повышение эффективности общей профилактики возможно при условии:

- активизации межведомственного взаимодействия;
- внедрения современных методов правового информирования;
- поддержки инициатив гражданского общества;
- систематической оценки результатов профилактической деятельности.

В заключении надо упомянуть, что общая профилактика играет важнейшую роль в системе предупреждения правонарушений, формируя устойчивые модели законопослушного поведения и снижая уровень правонарушений в обществе. Только комплексный подход, основанный на сотрудничестве государства и общества, позволит достичь устойчивых результатов в этой сфере.

Старая английская пословица «Лучше предотвратить, чем лечить»<sup>16</sup> означает, что лучше осуществить профилактику, чем бороться с их последствием, не замечая вокруг его новые и новые проявления.

Действительно, во всем мире, в том числе и в нашей стране наблюдается увеличение количества и видов правонарушений. Тому также способствует глобальная сеть Интернет, особенно активное использование социальных сетей. Нарастают угрозы безопасности личности, общества и государства в целом. Торговля людьми, проституция, склонение к террористическим организациям, религиозный фанатизм, сбыт наркотических и психотропных веществ (особенно развиваются их синтетические виды) и другие виды деяний, предусмотренные в уголовном законодательстве, а также чуждые национальным традициям различные культуры активно совершаются посредством электронных средств связей. Данные преступления совершаются преступными группировками, куда активно втягивают молодежь, в том числе несовершеннолетних. Поэтому сегодня во всём мире особое внимание уделяется вопросам профилактики правонарушений.

<sup>16</sup> <https://socratify.net/quotes/angliiskie-poslovitsy-i-pogovorki/245647>



Узбекистан, изначально осмыслив важность профилактики правонарушений проявил особый интерес к разработкам в данной сфере. В первую очередь, сформировал нормативно-правовую базу в данной сфере. Так, были приняты два важных закона «О профилактике правонарушений»<sup>17</sup> и «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»<sup>18</sup>. Также, за истекший период в стране проведена значительная работа по внедрению качественно новой системы охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, обеспечению правопорядка и надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан на основе тесного взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества.

Постановлением Президента Республики Узбекистан в 2018 году в городе Ташкент в качестве эксперимента была внедрена концепция «Безопасная столица», которая предусматривает такие меры, как организация круглосуточного трехсменного режима патрулирования с привлечением силы обеспечения общественного порядка, то есть строевых подразделений органов внутренних дел, Национальной гвардии, а также представителей общественности. Также, меры включают в себя обеспечение максимально быстрого прибытия к месту происшествия или сигнала подразделений органов внутренних дел, в первую очередь, патрульных групп сил обеспечения общественного порядка в целях своевременного предупреждения и пресечения правонарушений<sup>19</sup>.

Следует отметить, что курсанты Академии МВД Республики Узбекистан свои практические навыки отрабатывают в отдельных районах города Ташкент со сложной криминогенной обстановкой. Курсанты под руководством ответственных сотрудников управлений внутренних дел помогают обеспечивать общественный порядок, установлении фактов правонарушений и выявлении их причин, а также разработке мер по предупреждению их проявления на закрепленных территориях патрулирования.

Вместе с тем, для правильной и эффективной организации работ профилактики правонарушений считаю важным определить их виды и механизмы их реализации.

Согласно статье 3 Закона «О профилактике правонарушений» система правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений, применяемых в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления,

<sup>17</sup> Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года за № ЗРУ-371 // <https://lex.uz/ru/docs/2387359#2387768>. Дата обращения: 05.11.2023.

<sup>18</sup> <https://lex.uz/docs/1685724>

<sup>19</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте» от 19 июня 2018 года за № ПП-3786 // <https://lex.uz/ru/docs/>. Дата обращения: 05.11.2023.



пресечения правонарушений, а также выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих<sup>20</sup> определяется профилактикой правонарушения.

Так как организация работы правоохранительных органов в системе профилактики правонарушения наиболее важным среди них является общая профилактика. Направленная на предупреждение правонарушений, выявления, устранения причин их совершения и условий, им способствующих конечно же требует правильной и эффективной организации деятельности органов и учреждений, осуществляющих и участвующих в профилактике правонарушений.

Общая профилактика включает правовые, социальные, организационные и иные меры, направленные обеспечение слаженной работы органов и учреждений, участвующих в данном направлении. В частности:

- разработка и реализация государственных и иных программ по профилактике правонарушений. Сегодня разработан и реализован ряд программ государственного и регионального значения. К примеру, Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан, Концепции «Безопасная столица»;

- правовая пропаганда среди населения. Данная мера направлена на повышение правового сознания и политико-правовой культуры, политической и социальной активности, гражданской ответственности населения. Например, Закон «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» направлен на предотвращение противоправного информационно-психологического воздействия на сознание детей, манипулирования ими, распространения информационной продукции, провоцирующей детей на антисоциальные действия, а также профилактика правонарушений в данной сфере<sup>21</sup>;

- выявление, устранение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, и внесение представлений об устранении причин совершения правонарушений и условий, им способствующих. Данная мера носит организационный характер и проявляется во взаимодействии правоохранительных органов. Так, согласно статье 9 Закона «О профилактике правонарушений» в систему органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, входят органы внутренних дел, органы прокуратуры, органы Службы государственной безопасности, органы Государственной службы безопасности Президента Республики Узбекистан, органы Национальной гвардии, Агентство по противодействию коррупции, органы юстиции, органы государственной таможенной службы, органы государственной налоговой службы, органы по труду, органы

<sup>20</sup> Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года за № ЗРУ-371 // <https://lex.uz/ru/docs/2387359#2387768>. Дата обращения: 05.11.2023.

<sup>21</sup> Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», от 8 сентября 2017 года за № ЗРУ-444 // <https://lex.uz/ru/docs/3333805>. Дата обращения: 05.11.2023.



государственного управления образованием и образовательные учреждения, органы управления государственной системой здравоохранения и учреждения здравоохранения, органы по охране окружающей среды, Агентство по делам молодежи и его территориальные подразделения.

Органы внутренних дел являются важным звеном (органом) в осуществлении профилактики правонарушений, в том числе выявлении, устранении причин совершения правонарушений и условия, им способствующих. Так, в процессе практических занятий курсантами Академии МВД в Чиланзарском и Яшнабадском районах города Ташкент были осуществлены мероприятия общей профилактики, в качестве основного вида профилактики правонарушения. Среди них особый интерес у курсантов вызвал по дворовой и поквартирный обход жителей махаллей, имеющих наиболее сложную криминогенную обстановку. Одним из основных причин совершения правонарушений и условий, им способствующих является бытовые споры, вливающиеся в насилие. Тяжелая обстановка в семье негативно влияет на их благосостояние, особенно на умственное и духовное развитие несовершеннолетних детей. Повышается риск вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или иных антисоциальных действий либо жестоко обращаются с ними.

Также среди населения особое отношение уделяется женщинам. Женщины занимают важное место и положение в развитии нашей страны, в жизни семьи и общества. Женщины, составляющие около половины населения нашей страны, плодотворно трудятся во всех сферах социально-духовной, политико-экономической жизни, особенно в органах государственного управления и представительства, в производстве, предпринимательстве, сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании, просвещении, культуре и других социальных сферах. Отдельно стоит отметить, что в настоящее время среди женщин нашей страны 514 докторов наук, 6 академиков, 15 героев Узбекистана, 17 сенаторов, 15 депутатов Законодательной палаты, 8 хокимов, а также более 23% депутатов местных кенгашей и 72% трудящихся в области науки, образования, воспитания, здравоохранения, культуры и искусства.<sup>22</sup>

В данной ситуации важно принятие практических управленческих решений, качественная организация аналитической деятельности и систематическая оценка эффективности профилактики правонарушений.

Анализ итогов данного мероприятия показывает необходимость реализации следующих мер:

- изучение социальных условий жизни населения. Для реализации данного мероприятия необходимо взаимодействие органов государственной власти на местах. В качестве примера можно привести систему «махаллинской семерки», в

<sup>22</sup> Шаумаров З. Ш. Женщины—равноправные члены нашего общества //Scientific Impulse. – 2024. – Т. 2. – №. 20. – С. 74-79.



котором инспектор профилактики, изучая ситуацию в разрезе домохозяйств, является самым активным членом данной системы;

- наладить постоянный диалог представителей государственных органов и населения для выявления насущных проблем и решения их на местах, что помогает укрепить законность и эффективность мер по профилактике правонарушения, повысить доверие граждан к государству.

В заключении следует отметить, что в последние годы реализуются масштабные реформы, нацеленные на создание безопасных условий для жизни и труда населения страны, в котором особое внимание уделяется превращению каждой махалли в территорию, свободную от преступности, на основе глубокого изучения ситуации и проблем в самом нижнем звене. На наш взгляд, вышеуказанные меры позволят выявить правонарушения и своевременно устранить причины их совершения, а также условий им способствующих, что служит эффективной реализации общей профилактики правонарушений.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 г. № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений».

2. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 г. № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан».

3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2017 г. № ПП-2833 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью».

4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 апреля 2017 г. № ПП-2883 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел».

5. Постановление Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 г. № ПП-2896 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел по осуществлению ранней профилактики и предупреждения правонарушений».

6. Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 декабря 2018 г. № ПП-4075 «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественной безопасности».

7. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 г. № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами».



8. Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 января 2022 г. № ПП-92 «О мерах по кардинальному совершенствованию системы работы с молодежью в махаллях».

9. Указ Президента Республики Узбекистан от 1 марта 2022 г. № УП-81 «О мерах по совершенствованию системы работы с семьями и женщинами, поддержки махалли и старшего поколения».

10. Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 января 2026 г. № ПП-1 «О дополнительных мерах по реализации целостной системы адресной работы для создания безопасной среды в махаллях».

11. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 марта 2024 г. № 137 «О мерах по эффективной организации деятельности и обеспечению взаимодействия лиц, ответственных за работу “махаллабай”, а также организации деятельности “Махаллинской семерки”».

12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 декабря 2025 г. № 754 «О систематизации постановлений Правительства в сфере обеспечения общественного порядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений».